



ЭКОНОМИКА
МОСКВЫ



ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ПОЛИТИКИ И РАЗВИТИЯ
ГОРОДА МОСКВЫ



АГЕНТСТВО
СТРАТЕГИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ

Ежегодный доклад о результатах
оценки влияния правовых актов
на экономику Москвы за 2023 год

5 ШАГОВ К ЭФФЕКТИВНОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ

Март 2024



**5 ШАГОВ
К ЭФФЕКТИВНОМУ
РЕГУЛИРОВАНИЮ**

Оглавление

Вступительное слово

ШАГ 3

Участие бизнеса
и экспертов

14

06

Ключевые результаты

ШАГ 4

Вовлечение профильных
органов власти

18

08

ШАГ 1

Оптимизация процедур оценки
правовых актов

ШАГ 5

Основа изменений –
экономический эффект

22

10

ШАГ 2

Развитие инфраструктуры
для диалога

Кейсы

24

12

«Москва сегодня – это крупнейшая и устойчиво растущая экономика.

Столица входит в ТОП-5 мировых мегаполисов и составляет более 20% экономики страны. За последние 20 лет ВРП Москвы в реальном выражении увеличился более чем в 2 раза, инвестиции в основной капитал выросли почти в 5 раз и по итогам 2022 года превысили 6 трлн рублей. В 2022 году доля Москвы в общероссийском объеме инвестиций выросла до 21%.

Диверсифицированная структура экономики, развитие секторов с высокой добавленной стоимостью, качественные трудовые ресурсы, а также развитая инфраструктура – это те факторы, которые определяют устойчивость экономики Москвы и ее успешную адаптацию к внешним вызовам.

Но есть еще один важный фактор, который является одним из базовых условий для формирования среды, благоприятной для ведения бизнеса, инновационной деятельности и инвестиций. Это нормативно-правовое регулирование, которое фактически определяет, как функционирует созданная инфраструктура и экономика. Одной из форм тонкой настройки этого регулирования является процедура оценки влияния правовых актов.

В прошлом году Департамент экономической политики и развития города Москвы «перезапустил» процедуру проведения оценки и расширил сферу ее применения. В результате по итогам 2023 года более чем в 3 раза выросло число проверенных документов без ущерба для скорости принятия решений. Все рекомендации получили поддержку со стороны органов-разработчиков и постепенно находят свое практическое воплощение в принимаемых и корректируемых нормативных правовых актах города. Впервые проведена экономическая оценка эффекта для бизнеса от реализации рекомендаций.

Мы благодарим за совместную работу коллег из других органов исполнительной власти города Москвы, а также партнеров из экспертного и предпринимательского сообщества. Благодаря нашим совместным усилиям Москва продолжает оставаться городом с привлекательной и эффективной бизнес-средой и опорой для всей национальной экономики».



Багреева Мария Андреевна

Министр Правительства Москвы,
руководитель Департамента
экономической политики
и развития города Москвы

С 2023 года

в Москве проводится три вида процедур оценки влияния правовых актов на экономику:

1

Оценка регулирующего воздействия

Анализ потенциального влияния на экономику новых требований.

2

Оценка применения обязательных требований

Оценка реализации действующих требований.

3

Экспертиза

Оценка регламентов взаимодействия государства и бизнеса (правил оказания мер поддержки и госуслуг, осуществления госконтроля).

В 2023 году проведена оценка

50 правовых актов

Распределение актов по сферам:



Динамика к 2022 году

в **3,5** раза больше оценено актов (2023 - 50, 2022 - 14)

в **2,5** раза быстрее проходит процедура (2023 - 61, 2022 - 151)

в **3** раза чаще органы исполнительной власти соглашаются с выводами из заключений (2023 - 100%, 2022 - 35%)

Впервые рассчитан экономический эффект от оптимизации правового регулирования в Москве

300 млн руб.

Выстроено взаимодействие с профильными органами власти, организовано методическое сопровождение и обучение

Москва - в высшей группе рейтинга качества проведения оценки в регионах (рейтинг Минэкономразвития России)

ШАГ 1

ОПТИМИЗАЦИЯ ПРОЦЕДУР ОЦЕНКИ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Формирование нормативной базы, регламентация взаимодействия участников процедур оценки и методическое сопровождение позволяет ускорить оценку и повысить качество ее проведения.

Актуализирована нормативная база

Обновлен основной правовой акт Правительства Москвы, регламентирующий процедуры оценки (постановление от 04.03.2014 № 99-ПП).

- уточнены цели и объекты каждой из процедур
- сокращены предельные сроки
- внедрен принцип достоверности исходных данных
- расширен круг участников публичных обсуждений



ознакомиться
с текстом
постановления

Регламентирован порядок взаимодействия

Детальный порядок взаимодействия всех участников процедур оценки определен приказом Департамента экономической политики и развития города Москвы (от 15.05.2023 № ДПР-ПР-61/23).

Утверждены единые формы составляемых документов:

- уведомление о начале публичных консультаций
- сводка предложений
- сводный отчет
- заключение
- доклад о достижении целей введения обязательных требований



ознакомиться
с текстом
приказа

Обеспечено методическое сопровождение

Разработаны и утверждены методические рекомендации по оценке применения обязательных требований в городе Москве (от 08.11.2023 № ДПР-В-19810/23).



ознакомиться с текстом
методических
рекомендаций

ШАГ 2

РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ ДЛЯ ДИАЛОГА

Создание специальных площадок и ресурсов позволяет информировать участников процедур оценки и собирать обратную связь от предпринимательского и экспертного сообщества.

Обновлены информационные ресурсы

На официальном портале Мэра и Правительства Москвы

публикуются все документы, подготавливаемые в рамках процедур оценки, в том числе материалы для проведения публичных обсуждений.



mos.ru

На странице федерального портала ОРВ

размещаются анонсы о проведении публичных обсуждений и иных мероприятий, а также информация о лучших практиках в сфере оценки.

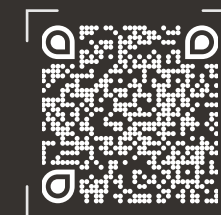


orv.gov.ru

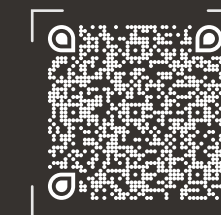
Создан новый сервис получения обратной связи от бизнеса



Для этого необходимо заполнить электронную форму обратной связи через:



инвестиционный портал города Москвы



сайт АНО «Мосстратегия»

Предприниматели могут принять участие в совершенствовании правового регулирования экономики, рассказав об административных барьерах, возникающих при ведении предпринимательской и инвестиционной деятельности.

ШАГ 3

УЧАСТИЕ БИЗНЕСА И ЭКСПЕРТОВ

Участие большего числа заинтересованных сторон из числа предпринимательского и экспертного сообществ позволяет учесть все важные факторы при принятии или корректировке правовых актов.

Увеличено количество учтенных предложений бизнеса

Публичные консультации

– это обязательный этап процедур оценки, информация о начале которого размещается на портале mos.ru и направляется ключевым игрокам для получения позиции.

- Бизнес направляет аргументированные предложения по корректировке правовых актов, которые рассматриваются совместно с профильными органами власти.
- Активное участие в публичных консультациях принимают представители крупнейших столичных бизнес-ассоциаций и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве.

За 2023 год от бизнеса поступило

218 предложений, **60%** из которых учтено

По каждому неучтенному предложению приведено мотивированное обоснование.

Проведено научно-практическое мероприятие

Участие приняли представители предпринимательского и экспертного сообщества.



С опорой на теорию экономического анализа права сформулированы предложения по развитию механизмов установления целей введения требований к бизнесу в правовых актах и оценки достижения таких целей.



Панина Елена Владимировна

Председатель Московской Конфедерации промышленников и предпринимателей (работодателей)

«В Москве выстроена система, в которой власти при принятии правовых актов прислушиваются к мнению бизнеса. Это реализовано в том числе в рамках процедур оценки правовых актов столицы, а также в рамках работы совещательных органов, в которых Московская Конфедерация промышленников и предпринимателей (работодателей) принимает активное участие.

Бизнес заинтересован в совершенствовании нормативно-правового регулирования».

При Департаменте экономической политики и развития города Москвы создан консультативный орган в сфере оценки актов

Экспертный совет по оценке правового регулирования экономики



Состоит из представителей крупнейших бизнес-ассоциаций и экспертных учреждений Москвы.



В 2023 году проведено

16 заседаний,

на которых рассмотрены материалы по

22 правовым актам.

- «Московская конфедерация промышленников и предпринимателей (работодателей)»
- Союз «Московская торгово-промышленная палата»
- АНО «Мосстратегия»
- Московское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве
- Штаб по защите бизнеса в городе Москве
- Фонд «Центр стратегических разработок» (ЦСР)
- ГБУ Москвы «Аналитический центр»
- ГБУ Москвы «Аналитический центр контрольной деятельности»



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ГОРОДЕ МОСКВЕ



ШТАБ
ПО ЗАЩИТЕ
БИЗНЕСА



АНАЛИТИЧЕСКИЙ
ЦЕНТР МОСКВЫ



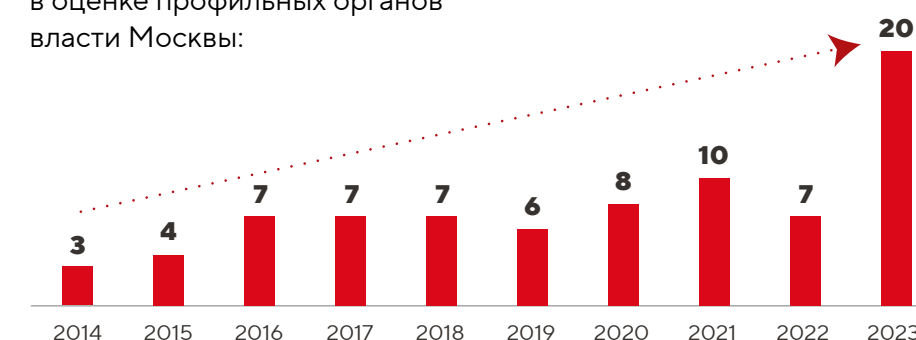
ШАГ 4

ВОВЛЕЧЕНИЕ ПРОФИЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

Только активное участие и заинтересованность профильных органов власти в оценке позволит выстроить и поддерживать эффективное правовое регулирование.

Увеличено количество участвующих в оценке профильных органов власти

Динамика количества участвующих в оценке профильных органов власти Москвы:



почти в 7 раз увеличилось количество участвующих органов исполнительной власти города Москвы в процедурах оценки с 2014 по 2023 гг.

В **2023** году
в оценке приняли участие

20 органов
исполнительной власти города Москвы:

- Департамент природопользования и охраны окружающей среды города Москвы
- Департамент жилищно-коммунального хозяйства города Москвы
- Департамент городского имущества города Москвы
- Департамент культурного наследия города Москвы
- Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы
- Департамент предпринимательства и инновационного развития города Москвы
- Департамент экономической политики и развития города Москвы
- Департамент строительства города Москвы
- Комитет по туризму города Москвы
- Департамент здравоохранения города Москвы
- Объединение административно-технических инспекций города Москвы
- Департамент образования и науки города Москвы
- Государственная жилищная инспекция города Москвы
- Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы
- Московская административная дорожная инспекция
- Комитет города Москвы по ценовой политике в строительстве и государственной экспертизе проектов
- Комитет по архитектуре и градостроительству города Москвы
- Департамент капитального ремонта города Москвы
- Департамент средств массовой информации и рекламы города Москвы
- Департамент информационных технологий города Москвы

Организовано обучающее мероприятие

Сотрудников столичных органов исполнительной власти и их подведомственных организаций познакомили с обновленными процедурами оценки влияния правовых актов на экономику города Москвы.

- Обсудили возможные барьеры, препятствующие проведению процедур оценки.

В обучении, состоявшемся в режиме видео-конференц-связи, приняли участие представители

более **30**
департаментов

Правительства Москвы из разных Комплексов городского управления.

Проведена деловая игра

Состоялось мероприятие для обучения юристов профильных органов исполнительной власти города Москвы методике расчетов экономических издержек, связанных с применением правовых актов.

- Мероприятие состояло из 2 частей.

Представили основные этапы процедур оценки, рассказали о кейсах за прошедший год, эффектах от внесения изменений в правовые акты, а также об экономическом анализе права и методике расчета издержек предпринимателей.

2

В рамках деловой игры в формате дебатов команды юристов соревновались между собой.

- ✓ На примере игровых кейсов участники рассмотрели предложения бизнеса по изменению правовых актов.
- ✓ Основой для кейсов послужили реальные проекты из практики 2023 года.
- ✓ Участники анализировали представленные данные, проводили расчеты и делали выводы об обоснованности или необоснованности предложений и их влиянии на издержки бизнеса и бюджет города.

ШАГ 5

ОСНОВА ИЗМЕНЕНИЙ – ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ

Экономически обоснованные изменения правового регулирования приводят к сокращению издержек как бизнеса на соблюдение требований, так и государства на их администрирование.

Впервые проведена

финансовая оценка

рекомендуемых изменений. Изменение регулирования приводит как к устранению избыточных расходов у бизнеса, так и возникновению экономии у бюджета города Москвы.

Экономия от изменения актов достигается, например, за счет:

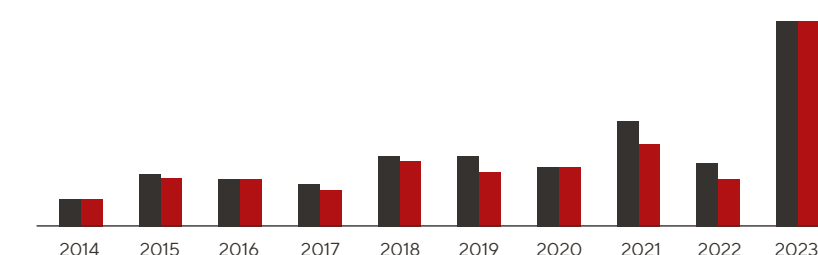
- ✓ перехода на более удобные формы подачи документов (к примеру, по электронной почте или через электронную систему) при получении госуслуги или господдержки;
- ✓ сокращения объема подаваемых документов;
- ✓ исключения необходимости подачи отдельных документов бизнесом в органы исполнительной власти.

По итогам
оценки учтено

100%

рекомендаций

В 2023 году со всеми предложенными рекомендациями органы власти Москвы согласились.



■ Заключения с рекомендациями
■ Учтенные рекомендации

Разработана методика для оценки эффектов от изменения правового регулирования

Документ позволяет на основе информации из открытых источников и сведений, полученных от органов власти и организаций, обосновать необходимость внесения предлагаемых изменений в правовые акты.

КЕЙСЫ

Отмена процедур закрытия и переоформления разрешения на перемещение строительных отходов

Оцениваемый правовой акт

Постановление Правительства Москвы от 26 августа 2020 г. № 1386-ПП «Об утверждении Порядка обращения с отходами строительства и сноса в городе Москве».

Проблема

Правила обращения с отходами строительства и сноса предусматривали обязанности закрывать разрешения на перемещение данных видов отходов в случае истечения их срока действия.

При этом с развитием информационной системы прослеживаемости строительных отходов информация об объемах вывезенных отходов может быть получена и без документов, предоставляемых при закрытии разрешения на их перемещение.

Решение



Исключение избыточных обязанностей

по закрытию разрешений на перемещение отходов строительства и сноса



Упрощение предоставления услуги

за счет сокращения количества документов, отмены срока действия и переоформления разрешения на перемещение строительных отходов

Эффект

Более **40** млн руб.

ежегодно для строительных компаний города Москвы.



Загруддинов Рафик Равилович

Руководитель Департамента строительства города Москвы

«Проведенная Департаментом экономической политики и развития города Москвы оценка применения требований в сфере перемещения отходов строительства и сноса позволила увидеть экономический эффект от исключения отдельных требований для строительных организаций».

КЕЙСЫ

Упрощение процедуры оформления заказов для проведения земляных работ

Оцениваемый правовой акт

Постановление Правительства Москвы от 19 мая 2015 г. № 299-ПП «Об утверждении Правил проведения земляных работ, установки временных ограждений, размещения временных объектов в городе Москве».

Проблема

Строительные компании обязаны оформлять заказы на проведение земляных работ в том числе при строительстве объектов, по которым уже получено разрешение города.

При этом для получения заказа предоставляется ряд документов, которые готовились для получения разрешения на строительство.

Решение



Упростить процедуру оформления заказов

при проведении работ для объектов капитального строительства

Эффект

Экономия от предложенного изменения составит в среднем около

120 тыс. рублей

для каждого проекта строительства и более

220 млн рублей

за год для строительной отрасли столицы в целом.



Ларин Александр Сергеевич

Начальник Объединения административно-технических инспекций города Москвы

«Проведение оценки в отношении требований в сфере земляных работ помогло выявить в правовом регулировании положения, которые могут быть оптимизированы без увеличения рисков безопасности».

КЕЙСЫ

Снятие ограничений по тестированию инновационных решений

Оцениваемый правовой акт

Постановление Правительства Москвы от 27 мая 2020 г. № 631-ПП «О проведении пилотных тестирований инновационных решений в городе Москве».

Проблема

Экспертиза правового акта о проведении тестирований инновационных решений выявила, что правила могли приводить к снижению количества тестирований инноваций.

Ранее инноваторы в течение года могли предложить не более 5 инновационных решений для пилотного тестирования.

Однако данные реестра инновационных решений свидетельствовали о том, что некоторые компании разрабатывают от 6 до 15 инноваций в течение года.

Решение



Исключить ограничение количества

предлагаемых инновационных решений

Эффект

Снятие количественных ограничений на предложение инновационных решений приведет к

росту количества внедряемых инноваций в Москве



Кострома Кристина Геннадьевна

Исполняющая обязанности руководителя Департамента предпринимательства и инновационного развития города Москвы

«Изменения, которые вносятся в нормативно-правовую базу, основаны на прямом диалоге предпринимателей и государства, что позволяет сообща выработать и принимать системные решения. Изначально один инноватор мог протестировать не более пяти проектов в год. Не всем этого было достаточно, и мы пошли навстречу участникам программы. Благодаря нововведению количественного ограничения нет. Это решение простимулирует дальнейшее внедрение инноваций в Москве».

